

Veille de l'Observatoire

numéro 1 (janvier 2004)

La veille de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations porte sur les milieux d'intervention, qu'ils soient gouvernementaux, para-gouvernementaux ou non gouvernementaux. Elle est axée sur les minorités racisées, les immigrants et les réfugiés, les peuples autochtones et les femmes (questions d'intersectorialité).

L'information est présentée selon le niveau d'intervention. S'il y a lieu, les réactions des ONG sont placées à la suite des informations relatives aux milieux gouvernementaux. Autrement, elles font l'objet d'une rubrique séparée.

Pour recevoir la Veille de l'Observatoire par courriel, SVP en faire la demande en communiquant avec field.ann-marie@ugam.ca

DANS CE NUMÉRO:

1. Discrimination systémique envers les femmes dans les services correctionnels
2. Rencontre des ministres responsables de l'immigration
3. Création de l'Agence des services frontaliers du Canada
4. Reconnaissance de la contribution du peuple acadien à l'édification du Canada
5. Entente sur l'autonomie autochtone en Ontario
6. Bilan de l'équité en matière d'emploi (2002)
7. Nouvelles perspectives sur la protection des droits de la personne
8. Consultation sur les niveaux d'immigration au Québec
9. Les femmes et les lois du Québec
10. Le Bilan sur la Charte québécoise: 25 ans plus tard
11. Le profilage racial
12. Commémoration de la lutte contre l'esclavage et de son abolition
13. Après Durban, le travail se poursuit.
14. Cinq nouveaux rapports sur le racisme en Europe
15. Rapport des Sommets des Amériques (2001-2003)
16. Le Canada face aux Canadiens d'origine musulmane
17. La question autochtone et le respect des droits humains
18. Les redevances d'immigrants envoyées au pays d'origine: une pratique répandue

GOVERNEMENTS, INSTITUTIONS PARA-GOUVERNEMENTALES ET INTERNATIONALES

À OTTAWA...

1. Discrimination systémique envers les femmes dans les services correctionnels

Le rapport *Protégeons leurs droits* est disponible, depuis le 28 janvier, sur le site de la **Commission canadienne des droits de la personne**. Ce rapport se penche sur la question de la discrimination systémique à l'égard des femmes dans les services correctionnels. Il porte une attention particulière au traitement des femmes autochtones et des détenues ayant des maladies mentales. Ce rapport utilise une approche intersectionnelle pour définir précisément les situations de discrimination et proposer des solutions pour les contrer. La Commission a conclu que même si certains progrès ont été accomplis par le Service correctionnel du Canada, «il existe encore des problèmes systémiques concernant les droits de la personne [au sein du système correctionnel et] plus particulièrement pour les détenues autochtones, membres d'un groupe racialisé ou handicapées». Voir: http://www.chrc-cdp.ca/Legis&Poli/FSWReport_RapportFPPRF/chrc_ar.pdf

2. Rencontre des ministres responsables de l'immigration

Les **ministres fédéral, provinciaux et territoriaux responsables de l'immigration** se sont réunis les 21 et 22 janvier 2004 en Colombie-Britannique. Ils ont réaffirmé «l'importance d'attirer des immigrants qualifiés et compétents pour répondre aux changements démographiques du Canada et aux besoins du marché du travail». Les ministres ont convenu d'entreprendre les démarches nécessaires pour que les titres de compétence des nouveaux arrivants soient reconnus. Pour le communiqué, voir : http://www.scics.gc.ca/cinfo04/830812004_f.html

Parmi les documents de préparation à la réunion se trouve un bilan des progrès réalisés au cours des 15 derniers mois (ou depuis la dernière conférence), avec un aperçu par province. On y apprend également que le gouvernement du Canada a élaboré un plan d'action pour favoriser l'immigration vers les communautés francophones en situation minoritaire à l'extérieur du Québec. Voir : <http://www.cic.gc.ca/francais/nouvelles/fed-prov2004/progres2002.html>

La prochaine rencontre des ministres est projetée pour l'automne 2004.

3. Création de l'Agence des services frontaliers du Canada

Le 12 décembre 2003, le gouvernement canadien a créé l'Agence des services frontaliers du Canada. Cette agence qui fait partie du ministère de la **Sécurité publique et des Préparatifs d'urgence** a été mise sur pied afin de poursuivre le double objectif de la sécurité économique et de la sécurité publique tel qu'il s'inscrit dans la Déclaration sur la frontière intelligente entre le Canada et les États-Unis. Voir: <http://www.cic.gc.ca/francais/ministere/avis-asfc.html>

Le **Conseil canadien pour les réfugiés**, la **Fédération canado-arabe** et **Amnesty International** sont parmi les organisations qui s'inquiètent des effets pervers de ce remaniement. Voir: <http://www.web.net/~ccr/agence.html>, <http://www.alternatives.ca/breve118.html> et http://www.amnesty.ca/Refugee/actCBSA_0104.htm

4. Reconnaissance de la contribution du peuple acadien à l'édification du Canada

Le 10 décembre 2003, la ministre du **Patrimoine canadien** a annoncé la signature de la Proclamation royale désignant le 28 juillet Journée de commémoration du Grand Dérangement, c'est-à-dire de la déportation du peuple acadien qui a débuté en septembre 1755 et s'est poursuivie jusqu'en 1763. Le peuple acadien a ainsi obtenu une reconnaissance officielle des faits historiques entourant cette période sombre de son histoire.

Voir: http://www.patrimoinecanadien.gc.ca/newsroom/news_f.cfm?Action=Display&code=3N0412F

5. Entente sur l'autonomie autochtone en Ontario

Le ministre des **Affaires indiennes et du Nord canadien** et les sept chefs du **United Anishnaabeg Councils** (UAC) ont annoncé en décembre 2003 qu'ils étaient prêts à conclure une entente sur l'autonomie gouvernementale en territoire ontarien. Le processus de ratification se poursuivra au début de 2004. Voir: http://www.ainc-inac.gc.ca/nr/prs/s-d2003/2-02457_f.html

6. Bilan de l'équité en matière d'emploi (2002)

Depuis le 5 novembre 2003, le *Bilan de l'équité en matière d'emploi* est disponible en ligne sur le site de la **Commission canadienne des droits de la personne**. Ce document examine en détail les questions liées à l'équité en matière d'emploi. L'année 2002 est une année importante dans l'histoire de la *Loi sur l'équité en matière d'emploi* car un examen de la loi a été mené ainsi qu'une évaluation indépendante visant à mesurer l'efficacité du programme. Le Bilan examine les résultats de ces travaux.

Voir: http://www.chrc-ccdp.ca/ar-ra/AR02RA/EEYER_BEME/indexEEYER02BEME.asp?l=f

7. Nouvelles perspectives sur la protection des droits de la personne

Depuis le 23 janvier 2004, le discours de la présidente de la **Commission canadienne des droits de la personne** à l'Association des Commissions et Conseil des droits de la personne est disponible en ligne. Cette présentation offre un court bilan du parcours de la Commission qui célébrait ses 25 ans, des changements dans la société qui ont un impact sur le travail de la Commission et un aperçu des nouvelles directions que celle-ci devra prendre afin de s'adapter aux exigences du contexte actuel pour ainsi mieux servir la société canadienne.

Voir: http://www.chrc-ccdp.ca/Legis&Poli/CASHRASpeech_DiscoursACCCDP.asp?l=f

À QUÉBEC...

8. Consultation sur les niveaux d'immigration au Québec

Une consultation publique se tient au cours du mois de février par la Commission de la culture à l'Assemblée nationale. La ministre des **Relations avec les citoyens et de l'Immigration** a déposé un document élaborant trois scénarios de planification des niveaux d'immigration. Reconnaissant les problèmes liés à l'intégration de nouveaux arrivants, la consultation a pour but d'élaborer un plan d'action pour favoriser une meilleure insertion en emploi et de déterminer lequel des scénarios sur les niveaux d'immigration devrait être favorisé.

En plus des scénarios, le MRCI présente des statistiques sur les caractéristiques de l'immigration au Québec et des informations sur les consultations.

Voir: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/francais/plan/nouveautes.html#consultation>

9. Les femmes et les lois du Québec

Depuis le 7 janvier 2004, une version rééditée de l'ouvrage de référence **Les femmes et les lois du Québec depuis 1970** est disponible sur le site du **Secrétariat à la condition féminine**. Ce document présente une recension des lois ayant une incidence sur les conditions de vie et de travail des femmes. Dans l'élaboration des critères de sélection des lois retenues pour cet ouvrage, l'auteure s'est gardée de «généraliser la réalité de certaines femmes à toutes les autres». Elle s'est efforcée d'inclure «les expériences vécues par les femmes d'autres communautés culturelles, les lesbiennes, les handicapées et celles provenant des classes sociales les moins favorisées». Voir: http://www.scf.gouv.qc.ca/pdf_fr/FEMMES%20ET%20LOIS%202003%20-%20COMPLET%20PDF.pdf

10. Le Bilan sur la Charte québécoise: 25 ans plus tard

Depuis le 20 novembre 2003, le bilan **Après 25 ans: la Charte québécoise des droits et libertés** ainsi que des fiches d'informations et des études qui ont servi à la rédaction de ce bilan sont disponibles sur le site de la **Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse**. On y trouve un historique de la Charte et de son application. Une section du rapport se penche sur les droits des peuples autochtones. Il y est fait aussi mention des droits culturels des minorités, des programmes d'accès à l'égalité en emploi et du droit international. Le bilan conclut en faisant un rappel des recommandations nécessaires pour préserver l'efficacité de l'application de la Charte dans le contexte des nouvelles réalités sociales auxquelles nous faisons face.

Voir: http://www.cdpcj.qc.ca/fr/droits-personne/bilan_charte.asp?noeud1=1&noeud2=16&cle=0

AILLEURS AU CANADA...

11. Le profilage racial

La **Commission ontarienne des droits de la personne** a publié un rapport sur la question du profilage racial. *Un prix à payer: les coûts humains du profilage racial*, paru en octobre 2003, donne la parole aux victimes d'incidents de profilage racial et met en lumière les effets néfastes de cette pratique. Voir : <http://www.ohrc.on.ca/french/consultations/racial-profiling-report.shtml>

Pour prendre connaissance du débat académique sur la question du profilage racial, et plus particulièrement sur les accusations de profilage racial envers les Services de police de Toronto, voir la **Revue Canadienne de criminologie et de justice pénale** (Volume 45, no 3). Ce numéro paru en juillet 2003 contient trois articles de fond sur le sujet par Ron Melchers; Scott Worthley et Julian Tanner; Alan Gold, ainsi qu'une introduction par le criminologue Julian Roberts. Voir: <http://www.ccja-acjp.ca/en/cjc45s3.html>

DANS LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES...

12. Commémoration de la lutte contre l'esclavage et de son abolition

L'**Assemblée générale des Nations Unies** a proclamé 2004 l'Année internationale de la commémoration de la lutte contre l'esclavage et de son abolition afin de «faire prendre conscience aux États membres des conséquences de l'esclavage [...] dans toute la diaspora africaine», «célébrer le bicentenaire de la Révolution haïtienne, qui aboutit à l'avènement de la première République noire de l'Hémisphère occidental» et «mobiliser la communauté internationale, le monde universitaire et la société civile en faveur d'une culture de la paix pour qu'ils aident à la promouvoir en réparant les séquelles de cette tragédie, afin de barrer la route aux formes nouvelles d'esclavage».

Voir : http://portal.unesco.org/culture/fr/ev.php@URL_ID=13974&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

13. Après Durban, le travail se poursuit.

Le **Groupe de travail intergouvernemental sur la mise en œuvre de la Déclaration et le Programme d'Action de Durban** tiendra une deuxième session de travail à Genève entre le 26 janvier et 6 février 2004. Les participants auront l'opportunité d'échanger des informations sur l'état d'avancement de leurs travaux sur la mise en application du Programme d'action et de la Déclaration. Le Groupe de travail se penchera aussi sur une analyse thématique pour mesurer l'état d'avancement des travaux du point de vue des victimes. Les thèmes retenus pour cette session de travail sont la pauvreté et l'éducation. Voir: <http://www.unhchr.ch/html/racism/>

14. Cinq nouveaux rapports sur le racisme en Europe

La **Commission européenne contre le racisme et l'intolérance** (organe du Conseil de l'Europe) a publié cinq nouveaux rapports sur le racisme, la xénophobie, l'antisémitisme et l'intolérance. Ces rapports concernent la Belgique, la Bulgarie, la Norvège, la Slovaquie et la Suisse. Ils font partie «d'un troisième cycle de suivi des lois, politiques et pratiques des États membres dans la lutte contre le racisme». Malgré une évolution positive dans l'ensemble pour ces cinq pays, les rapports mentionnent des éléments qui demeurent préoccupants.

Pour un aperçu des commentaires, voir : http://www.coe.int/T/F/Droits_de_l'Homme/Ecri/1-ECRI/5-Actualit%E9_de_l'ECRI/Communiqu%E9_de_presse_27.1.2004.asp#TopOfPage.

Pour les rapports, voir : http://www.coe.int/T/F/Droits_de_l'Homme/Ecri/.

De plus, sur le site de l'Association Internet pour la défense et la promotion des droits de l'homme (AIDH), des extraits du rapport de la Commission et remarques de la Suisse sont disponibles. Voir: <http://www.droitshumains.org/Racisme/ce-ch01.htm>

15. Rapport des Sommets des Amériques (2001-2003)

Le rapport *Avançant dans les Amériques: Progrès et Défis* est disponible sur le site **Summit of the Americas Information Network**. Ce rapport présente un compte-rendu des buts fixés lors des Sommets et une synthèse des réalisations qui ont suivi ces Sommets (i.e. signature et mise en œuvre de la Charte démocratique interaméricaine, progrès dans la lutte contre la pauvreté, etc.).

Voir: <http://www.oas.org/main/main.asp?sLang=F&sLink=http://www.oas.org/OASpage/eng/latestnews/latestnews.asp>

De plus, il est possible de lire la *Déclaration de Nuevo León*, soit la déclaration des **Chefs d'État et gouvernement des Amériques** qui se sont réunis dans le cadre du sommet extraordinaire dans la ville de Monterrey, Nuevo León (Mexique). Voir:

http://www.oas.org/documents/SpecialSummitMexico/DeclaracionLeon_fre.pdf

ORGANISATIONS NON GOUVERNEMENTALES

LOCALES...

16. Le Canada face aux Canadiens d'origine musulmane

La **Fédération canado-arabe** a présenté au Comité permanent des affaires étrangères et du commerce international de la chambre des communes un énoncé de position se penchant sur les relations du Canada avec les pays du monde musulman. Intitulé *Rester fidèles à ce qui nous définit*, l'énoncé offre des recommandations pour que le Canada amorce un dialogue qui contribuera entre autres à éviter l'incompréhension et la méfiance des membres de notre société envers les musulmans et leurs pays d'origine.

Voir: http://www.caf.ca/t_publications/OtherPub/Canada%27s%20relations%20with%20the%20Muslim%20World%20French.pdf

17. La question autochtone et le respect des droits humains

Dans un Avis préparé pour la tenue des consultations annuelles sur les droits de la personne du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international auprès des organisation non-gouvernementales oeuvrant dans le domaine des droits de la personne, **Droits et Démocratie** présente ses principales préoccupations et ses recommandations sur des questions spécifiques que le Canada devrait aborder lors de 60^e session de la Commission des droits de l'homme (ONU).

Voir : <http://www.ichrdd.ca/frame2.iphtml?langue=1&menu=m01&urlpage=http://www.ichrdd.ca/francais/commdoc/publications/promoDroits/consultationsMAECI2004.pdf>

Soulignons la question du non respect des droits de la personne au nom de la lutte contre le terrorisme, un constat sur la Décennie internationale des populations autochtones et un appel au gouvernement canadien pour qu'il rectifie la situation des autochtones qui constitue le principal problème à l'égard du respect des droits humains au Canada.

Voir : <http://www.ichrdd.ca/frame2.iphtml?langue=1&menu=m01&urlpage=/francais/commdoc/publications/appelCommunONU.html>

INTERNATIONALES...

18. Les redevances d'immigrants envoyées au pays d'origine: une pratique répandue

Sur le site de l'Inter-American Dialogue (un centre qui se spécialise sur l'analyse de politique publique, des échanges et des communications dans les Amériques), vous trouverez le rapport de l'**Inter-American Dialogue Task Force on Remittances** intitulé *All in the Family: Latin America's Most Important International Financial Flow* (janvier 2004).

Le rapport se penche sur les redevances envoyées par les migrants à leurs familles. Celles-ci sont une source importante de devises étrangères pour les gouvernements de l'Amérique Latine et c'est pourquoi les gouvernements de ces pays s'y intéressent tant. Le rapport élabore des choix de politiques qui se présentent aux gouvernements et aux institutions

internationales. Voir: http://www.thedialogue.org/publications/country_studies/remittances/all_family.pdf

De plus, une conférence parrainée par l'**Agence canadienne de développement international** (ACDI), le ministère des **Affaires étrangères et du Commerce international** et **Citoyenneté et Immigration Canada** s'est penché sur «rôle et la capacité du gouvernement canadien à renforcer l'impact sur le développement économique des transferts d'argent et à améliorer les systèmes de transfert». Pour de plus amples renseignements, voir: http://www.focal.ca/francais/atifocal_fr.htm#argent

Cette veille à été compilée par Ann-Marie Field (agente de recherche à l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations) avec la collaboration de Jean-Claude Icart (Coordonateur de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations).

Pour des renseignements ou commentaires, communiquez avec Ann-Marie Field.
field.ann-marie@uqam.ca ou (514) 987-3000 poste 2233#