

**Veille de l'Observatoire**  
numéro XIII (mars 2005)

**La veille de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations porte sur les milieux d'intervention, qu'ils soient gouvernementaux, para-gouvernementaux ou non gouvernementaux. Elle est axée sur les minorités racisées, les immigrants et les réfugiés, les peuples autochtones et les femmes (questions d'intersectorialité).**

**L'information est présentée selon le niveau d'intervention. S'il y a lieu, les réactions des ONG sont placées à la suite des informations relatives aux milieux gouvernementaux. Autrement, elles font l'objet d'une rubrique séparée.**

**Pour recevoir la Veille de l'Observatoire par courriel, SVP en faire la demande en communiquant avec [field.ann-marie@uqam.ca](mailto:field.ann-marie@uqam.ca)**

**DANS CE NUMÉRO:**

1. Le Gouvernement du Canada présente son plan d'action contre le racisme
2. Première réunion de la table ronde transculturelle sur la sécurité
3. Nouvelle politique canadienne concernant les demandeurs d'asiles
4. Personnes immigrantes formées à l'étranger et accès à l'emploi
5. Plan d'action régional de l'Estrie en matière d'accueil et d'intégration des immigrants
6. Isolement des femmes et des communautés culturelles : causes et solutions
7. La Colombie-Britannique veut favoriser la « Business immigration ».
8. Coalition canadienne des villes contre le racisme
9. Soixante-sixième session du Comité pour l'élimination de la discrimination raciale
10. Soixante et unième session de la Commission des droits de l'homme
11. Les demandeurs d'asiles sont de moins en moins nombreux
12. Nouvelle étude sur le racisme dans les discours politiques
13. La situation des réfugiés Nord-Coréens en Chine
14. L'immigration illégale aux États-Unis ne cesse d'augmenter
15. Étude importante de l'ACLU sur le profilage racial au Texas
16. Quatre millions de canadiens se disent victimes de racisme
17. Absence de progrès du Canada sur la question de la pauvreté au sein des Premières Nations.
18. Rapport sur l'Islamophobie dans l'Union européenne
19. France: recrudescence des actes de racisme
20. La situation des femmes réfugiées en Grande-Bretagne

# GOUVERNEMENTS, INSTITUTIONS PARA-GOUVERNEMENTALES ET INTERNATIONALES

## À OTTAWA...

### 1. Le Gouvernement du Canada présente son plan d'action contre le racisme

Malgré les nombreuses lois et politiques qui ont été adoptées afin de promouvoir l'égalité et combattre le racisme, la population canadienne continue de percevoir la discrimination comme un problème grave et répandu.

Le plan lancé officiellement le 21 mars dernier *Un Canada pour tous: Plan d'action canadien contre le racisme*

([http://www.pch.gc.ca/multi/plan\\_action\\_plan/pdf/action\\_longue\\_f.pdf](http://www.pch.gc.ca/multi/plan_action_plan/pdf/action_longue_f.pdf)) vise une meilleure concertation de la lutte au racisme. Les principaux objectifs sont : le renforcement de la cohésion sociale, la poursuite de la mise en œuvre du cadre juridique des droits de la personne au Canada et le positionnement du Canada comme chef de file en matière de lutte contre le racisme.

### 2. Première réunion de la table ronde transculturelle sur la sécurité

Le 27 avril 2004, le gouvernement rendait publique une politique globale en matière de sécurité nationale. Une des particularités de la *Politique canadienne de sécurité nationale* (voir :

[http://www.pco-bcp.gc.ca/default.asp?Language=F&page=publications&sub=natsecurnat&doc=natsecurnat\\_f.htm](http://www.pco-bcp.gc.ca/default.asp?Language=F&page=publications&sub=natsecurnat&doc=natsecurnat_f.htm)) a été de créer une **Table ronde transculturelle sur la sécurité** qui permettra de tenir un

dialogue entre ceux qui établissent les politiques de sécurité nationale et des représentants de diverses collectivités de la population canadienne. Le but est de comprendre l'impact des mesures de sécurité sur la société pluraliste canadienne et de promouvoir une approche équilibrée entre la sécurité et les droits. Les membres de la Table ronde (voir:

[http://www.psepc.gc.ca/publications/news/2005/20050208\\_f.asp](http://www.psepc.gc.ca/publications/news/2005/20050208_f.asp)) se sont rencontrés pour la première fois le 7 mars 2005 concrétisant ainsi un important engagement de cette politique.

Voir : [http://www.sppcc.gc.ca/publications/news/2005/20050307\\_f.asp](http://www.sppcc.gc.ca/publications/news/2005/20050307_f.asp)

### 3. Nouvelle politique canadienne concernant les demandeurs d'asiles

La **Commission de l'immigration et du statut de réfugié** (CISR) a élaboré une nouvelle politique entrée en vigueur le 14 mars dernier, afin de traiter les demandes d'asile « simplement, rapidement et équitablement ». Selon la CISR, *La Politique de voie rapide* favorise « l'amélioration de l'efficacité grâce au traitement expéditif des demandes d'asile visées et à l'utilisation optimale des ressources servant à statuer sur les demandes d'asile, ce qui permet de libérer les ressources nécessaires au traitement des cas les plus complexes ». Voir:

[http://www.cisr-irb.gc.ca/fr/ausujet/politiques/exprocess\\_f.htm](http://www.cisr-irb.gc.ca/fr/ausujet/politiques/exprocess_f.htm)

## À QUÉBEC...

### 4. Personnes immigrantes formées à l'étranger et l'accès à l'emploi

Le **Groupe de travail sur l'accès aux professions et métiers réglementés** a rendu public un rapport proposant des actions de nature à faciliter l'accès aux emplois réglementés

pour les immigrants. *Les personnes immigrantes formées à l'étranger et l'accès aux professions et métiers réglementés* (voir :

[http://www.micc.gouv.qc.ca/publications/pdf/AccesProfessionsMetiers\\_Rapport200502.pdf](http://www.micc.gouv.qc.ca/publications/pdf/AccesProfessionsMetiers_Rapport200502.pdf))

souligne l'importance de la main d'œuvre immigrante pour un pays comme le Canada où la croissance démographique est aussi faible. Selon le Groupe de travail, le Québec devra faire des efforts pour assouplir ses politiques concernant la reconnaissance de l'expérience et de la formation des immigrants. Autrement, il pourrait perdre une partie de cette immigration au profit d'autres pays qui ont eux aussi un problème de faible croissance démographique.

#### 5. Plan d'action régional de l'Estrie en matière d'accueil et d'intégration des immigrants

Le **gouvernement du Québec** et la **Ville de Sherbrooke** travaillent de concert afin de favoriser la participation des immigrants au développement de l'Estrie. La ministre de l'**Immigration et des Communautés culturelles** a lancé, le 14 mars 2005, le *Plan d'action régional de l'Estrie. Des valeurs partagées* (voir :

[http://www.mrci.gouv.qc.ca/52\\_2.asp?pid=884](http://www.mrci.gouv.qc.ca/52_2.asp?pid=884)) qui a pour objectif « d'assurer la pleine participation des Québécois des communautés culturelles au développement de la région. ». La ministre a également signé avec la Ville de Sherbrooke une entente de partenariat en matière d'accueil et d'intégration des personnes immigrantes.

#### 6. Isolement des femmes et des communautés culturelles : causes et solutions

Le **comité Femmes et développement régional de la Conférence régionale des élus de Montréal** a tenu, le 4 octobre 2004, une journée de réflexion et d'échanges interculturels sur la question de l'isolement des femmes et des communautés culturelles. Les actes de la journée, récemment rendu public (voir :

<http://www.credemontreal.qc.ca/Publications/Developpementsocial/Lesactesdelajournee.pdf>), traitent de sujets tels que les causes de l'isolement des femmes immigrantes, la situation des femmes autochtones, l'organisation politique de la société d'accueil, les organismes de services, etc. Plusieurs solutions ont été proposées, comme par exemple un meilleur financement des organismes s'occupant des femmes immigrantes, la valorisation de la francisation ainsi qu'un meilleur dialogue entre le Gouvernement et les immigrantes.

## **AILLEURS AU CANADA....**

#### 7. La Colombie-Britannique veut favoriser la « Business immigration ».

Le **Ministry of Community, Aboriginal and Women's Services** de la Colombie-Britannique affirme que l'immigration a de nombreux avantages sur l'économie de la province, plus particulièrement dans le cas des immigrants investisseurs. En effet, ces derniers auraient créé plus de 700 emplois depuis l'arrivée, en 2002, d'un programme qui a pour objectif de favoriser les immigrants à investir dans la province. Afin d'attirer davantage d'investisseurs immigrants, le Ministre a annoncé, le 30 mars 2005, une diminution du montant minimal que les immigrants devaient investir pour se qualifier dans le cadre de ce programme (voir : [http://www2.news.gov.bc.ca/nrm\\_news\\_releases/2005MCAWS0028-000369.htm](http://www2.news.gov.bc.ca/nrm_news_releases/2005MCAWS0028-000369.htm)).

#### 8. Coalition canadienne des villes contre le racisme

La **Commission canadienne pour l'UNESCO** et la Commission ontarienne des droits de la personne, avec l'appui de plusieurs autres organismes, ont annoncé le 10 mars dernier qu'ils

mettraient sur pied un groupe de travail composé de représentants gouvernementaux et non gouvernementaux sur la question du racisme dans les villes (voir : [http://www.ohrc.on.ca/french/news/f\\_pr\\_unesco-coalition.shtml](http://www.ohrc.on.ca/french/news/f_pr_unesco-coalition.shtml)). Ce projet s'intègre dans l'appel pour une **Coalition internationale des villes contre le racisme** lancé par l'UNESCO en décembre 2004.

*Indicateurs pour l'évaluation des politiques municipales visant à contrer le racisme et la discrimination*, un rapport préparé dans le cadre des activités de l'**Observatoire international sur le racisme et les discriminations** (CRIEC) et présenté à l'UNESCO, examine quelques politiques municipales de gestion de la diversité ethnoculturelle et de lutte contre le racisme et la discrimination. De plus, le rapport amorce une réflexion sur de nouveaux indicateurs sur le racisme et la discrimination dans le contexte des villes. Voir: <http://www.criec.uqam.ca/>

## DANS LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES...

### 9. Soixante-sixième session du Comité pour l'élimination de la discrimination raciale

La 66<sup>e</sup> session du **Comité pour l'élimination de la discrimination raciale du Haut-Commissariat des Nations-Unies aux droits de l'homme** s'est déroulée du 21 février au 11 mars 2005. Il est possible de prendre connaissance des débats en consultant la salle des nouvelles pour les dates concernées (voir:

<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/newsroomfrench>).

Parmi les faits à souligner, le Comité a tenu un débat thématique sur la prévention du génocide (voir:

<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/17891753BA82E0E0C1256FB7005CA445?opendocument>). Étant donné que le génocide s'inscrit dans un processus à long terme, les divers intervenants ont convenu que la prévention constitue la meilleure approche à adopter face à un tel fléau.

Par ailleurs, le Comité a analysé le rapport périodique de l'Australie sur les mesures prises par ce pays pour se conformer aux dispositions de la *Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale* (rapport:

[http://www.dfat.gov.au/hr/reports/cerd/cerd\\_report.pdf](http://www.dfat.gov.au/hr/reports/cerd/cerd_report.pdf)). Les intervenants ont notamment souligné que malgré les nombreux efforts de l'Australie pour lutter contre le racisme, la question autochtone reste problématique (voir: <http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/newsroomfrench>).

### 10. Soixante et unième session de la Commission des droits de l'homme

Le **Rapporteur spécial sur les formes contemporaines de racisme, de discrimination raciale, de xénophobie et de l'intolérance qui y est associée** a présenté le 21 mars dernier un important rapport à la **Commission des droits de l'homme** de l'ONU. Le Rapporteur, M. Doudou Diène, dénonce la banalisation du discours raciste et la recrudescence des phénomènes et des manifestations de racisme. Il explique que le facteur identitaire prend de plus en plus d'importance dans les manifestations récentes du racisme. Le rapport n'est pas encore disponible en ligne, mais il est possible de consulter un communiqué qui le résume (Voir:

[http://www.aidh.org/ONU\\_GE/Commission/61/rap-rac.htm#Anchor](http://www.aidh.org/ONU_GE/Commission/61/rap-rac.htm#Anchor)).

### 11. Les demandeurs d'asiles sont de moins en moins nombreux

Un rapport du **Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés** vient de rendre public les statistiques pour l'année 2004 concernant les demandeurs d'asiles en Europe (rapport: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/home/opendoc.pdf?tbl=STATISTICS&id=422439144&page=statistics>). Les demandes ont chuté de 24% en 2004 et le nombre de demandeurs d'asile est à son plus bas niveau depuis 1998. Le Haut Commissariat considère cette baisse comme une tendance encourageante et invite les pays industrialisés à ne pas rendre leur politique en matière d'accueil des réfugiés plus restrictive (communiqué: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/home/opendoc.htm?tbl=NEWS&id=4224411d4&page=news>).

### 12. Nouvelle étude sur le racisme dans les discours politiques

Le 21 mars dernier, dans le cadre de la **Journée internationale pour l'élimination de la discrimination raciale**, la **Commission européenne contre le racisme et l'intolérance** (ECRI) a dévoilé une nouvelle étude sur le racisme, l'anti-sémitisme et la xénophobie dans le langage politique. Selon ECRI, les immigrants et les réfugiés, surtout ceux issus des pays musulmans, seraient la cible privilégiée des politiciens, qui utilisent le sentiment d'insécurité de la population à l'égard du multiculturalisme pour valoriser un discours raciste. Le rapport invite à l'adoption de mesures pour mettre fin à l'appel au racisme dans les discours politiques. Pour accéder à *l'Utilisation d'arguments racistes, antisémites et xénophobes dans les discours politiques*, voir: [http://www.coe.int/T/E/Human\\_Rights/ECRI/1-ECRI/4-Relations\\_with\\_civil\\_society/1-Programme\\_of\\_action/14-Public\\_Presentation\\_Paris\\_2005/camus\\_fr.pdf](http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/ECRI/1-ECRI/4-Relations_with_civil_society/1-Programme_of_action/14-Public_Presentation_Paris_2005/camus_fr.pdf).

### 13. La situation des réfugiés Nord-Coréens en Chine

Dans un récent rapport, le **Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés** lance un appel à la communauté internationale afin de venir en aide aux Nord-Coréens qui se sont réfugiés en Chine, suite aux importantes famines qui sont apparues en Corée du Nord en 1995 (rapport: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/rsd/rsddocview.pdf?CATEGORY=RSDCOI&id=4231d11d4>). Le rapport fait d'abord état des problèmes vécus par les Nord-Coréens en Chine et condamne les mauvais traitements qui leur sont infligés. Il déplore l'attitude de la Chine, qui empêche les Nord-Coréens de quitter le pays et ce, même si la Chine refuse de les reconnaître comme des réfugiés. Le Haut Commissariat appelle la communauté internationale à se joindre aux efforts de l'ONU pour défendre les droits, largement bafoués, de ces réfugiés.

## **AILLEURS DANS LE MONDE...**

### 14. L'immigration illégale aux États-Unis ne cesse d'augmenter

Un rapport rendu public le 21 mars 2005 par un groupe de recherche indépendant, le **Pew Hispanic Center**, évalue le nombre d'immigrants illégaux aux États-Unis à 10,3 millions, ce qui représente une augmentation de 23% par rapport à la période 2000-2004. Selon le groupe de recherche, ce serait l'arrivée massive de Mexicains sans-papiers qui expliquerait cet accroissement puisqu'ils représentent 57% du total. Le rapport fait aussi état de l'origine des sans-papiers, de leur destination, de la composition démographique de ce groupe (voir: <http://pewhispanic.org/files/reports/44.pdf>).

### 15. Étude importante de l'ACLU sur le profilage racial au Texas

*Don't Mind If I Take a Look, Do Ya?* est la plus importante étude sur le profilage racial jamais faite aux États-Unis (voir: [http://www.criminaljusticecoalition.org/racial\\_profiling\\_report\\_full.pdf](http://www.criminaljusticecoalition.org/racial_profiling_report_full.pdf)). Cette étude de l'**American Civil Liberties Union of Texas (ACLU)**, nous apprend que la police du Texas a tendance à arrêter davantage des individus issus des communautés noires ou latinos que les Blancs, dans une proportion de 50%. Le rapport s'intéresse aussi à la question de la contrebande et arrive à la conclusion que les Euro-américains sont plus souvent en possession de drogue que les Afro-américains ou les Latinos.

## **ORGANISATIONS NON GOUVERNEMENTALES**

### **LOCALE**

#### 16. Quatre millions de canadiens se disent victimes de racisme

Un sondage qui vient d'être rendu public par la firme Ipsos-Reid, montre qu'environ 4 millions de Canadiens, soit un adulte sur six, disent avoir été victimes de racisme (voir: <http://www.dominion.ca/Downloads/IRracismSurvey.pdf>). Plus précisément, se seraient les Arabes et les Musulmans qui seraient les plus touchés. La **Fédération Canado-Arabe** affirme ne pas être surprise et espère que le sondage permettra de sonner l'alarme et d'entraîner une prise d'action concrète de la part du gouvernement fédéral (communiqué du CAF: <http://www.caf.ca/CAF%20in%20the%20News/CAF%20expresses%20concern%20over%20national%20survey%20results%20on%20racism.pdf>).

#### 17. Absence de progrès du Canada sur la question de la pauvreté des Premières Nations.

Comme le rapporte l'**Assemblée des Premières Nations (APN)**, des rapports internationaux font foi de l'absence de progrès du Canada sur la question de la pauvreté au sein des Premières Nations (voir : <http://www.afn.ca/article.asp?id=201>). Selon *Situation des enfants dans le monde 2005*, un récent rapport de l'**UNICEF**, la pauvreté infantile au Canada constitue un problème grave et ce particulièrement au sein des communautés autochtones où le taux de pauvreté infantile y est deux fois plus élevé que la moyenne nationale (voir : [http://www.unicef.org/french/sowc05/sowc05\\_fr.pdf](http://www.unicef.org/french/sowc05/sowc05_fr.pdf)). Le *Rapport sur la situation des droits de la personne* du **Département d'État des États-Unis** (voir: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2004/41752.htm>) souligne que les autochtones demeurent sous-représentés dans la population active et sur-représentés dans la population carcérale, plus nombreux à dépendre de l'aide sociale et plus sujets au suicide.

Le Chef de l'APN, dans sa critique du récent budget fédéral, souligne que seulement 1,3% des 48,9 milliards est accordé aux Premières Nations (voir : <http://www.afn.ca/article.asp?id=203>). Ce montant est insuffisant pour aider les communautés autochtones à résoudre des problèmes tels que ceux du logement ou de la santé. Il ne permet pas aux Premières Nations de voir au besoin de leurs communautés qui vivent dans la pauvreté extrême.



## INTERNATIONALES

### 18. Rapport sur l'Islamophobie dans l'Union européenne

*Intolerance and Discrimination against Muslims in the EU-development since September 11* a été publié en mars 2005 par l'**International Helsinki Federation for Human Rights** (rapport: [http://www.ihf-hr.org/viewbinary/viewdocument.php?doc\\_id=6237](http://www.ihf-hr.org/viewbinary/viewdocument.php?doc_id=6237)). Ce rapport fait le bilan de la situation dans onze pays de l'Union européenne, décrit les différents problèmes vécus par les Musulmans, comme les stéréotypes véhiculés par les médias, les attaques verbales et physiques, la discrimination dans l'emploi, le langage raciste présent dans la rhétorique politique des partis de droite en Europe. Il souligne que les musulmans se sentent souvent stigmatisés à cause de leur religion. Il conclut que ce virage va à l'encontre des efforts antérieurs pour l'intégration des musulmans dans les sociétés européennes.

### 19. France: recrudescence des actes de racisme

Le 21 mars, la **Commission nationale consultative des Droits de l'Homme** (CNCDH) a remis son rapport annuel sur la lutte contre le racisme et l'antisémitisme au Premier ministre français (rapport: <http://lesrapports.ladocumentationfrancaise.fr/BRP/054000193/0000.pdf>). La Commission constate, en s'appuyant sur les statistiques publiées par le ministère de l'Intérieur, que « l'année 2004 a été globalement marquée par un considérable accroissement tant des faits antisémites que des autres faits racistes et xénophobes parmi lesquelles le racisme anti-immigrés ». La CNCDH consacre par ailleurs la partie thématique de son rapport aux nouvelles formes de propagation du racisme, de l'antisémitisme et de la xénophobie sur Internet et dresse un constat inquiétant tant par le nombre de sites racistes que par leur contenu haineux.

### 20. La situation des femmes réfugiées en Grande-Bretagne

L'organisme **Refugee Council** a rendu public le rapport *Making Women Visible* qui se penche sur les actions à prendre afin d'aider les femmes réfugiées à devenir plus autonomes et plus actives (voir: <http://www.refugeecouncil.org.uk/downloads/WomenstrategyMarch2005.pdf>.) Le rapport souligne que les femmes réfugiées continuent de vivre de nombreuses difficultés en Grande-Bretagne et lance un appel à une plus grande reconnaissance des besoins de ces femmes.

Cette veille a été compilée par Kim O'bomsawin (assistante de recherche à l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations) et Ann-Marie Field (agente de recherche à l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations) avec la collaboration de Jean-Claude Icart (Coordonnateur de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations).

Pour des renseignements ou commentaires, communiquez avec Ann-Marie Field.  
[field.ann-marie@uqam.ca](mailto:field.ann-marie@uqam.ca) ou (514) 987-3000 poste 3318