

**Veille de l'Observatoire**  
numéro 24 (septembre 2006)

**La veille de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations porte sur les milieux d'intervention, qu'ils soient gouvernementaux, para-gouvernementaux ou non gouvernementaux. Elle est axée sur les minorités racisées, les immigrants et les réfugiés, les peuples autochtones et les femmes.**

**L'information est présentée selon le niveau d'intervention. S'il y a lieu, les réactions des ONG sont placées à la suite des informations relatives aux milieux gouvernementaux. Autrement, elles font l'objet d'une rubrique séparée.**

**La veille est aussi disponible sur notre site Internet:**

**<http://www.criec.uqam.ca/observatoire/veille.htm>**

**Pour recevoir la Veille de l'Observatoire par courriel, SVP en faire la demande en communiquant avec [criec@uqam.ca](mailto:criec@uqam.ca)**

**DANS CE NUMÉRO:**

1. Citoyenneté et Immigration Canada dévoile ses plans et priorités pour l'année 2006-2007
2. Nouveau plan pour augmenter l'immigration vers les communautés francophones en situation minoritaire.
3. La migration internationale continue d'être le facteur principal de la croissance démographique canadienne.
4. La consultation publique en vue d'une politique de lutte contre le racisme bat son plein
5. Une vaste étude fait état du fossé entre le niveau de vie des Autochtones et des autres Québécois
6. Conseil des droits de l'homme : divers rapports d'intérêts sont déposés
7. État de la population mondiale 2006 : les femmes, les jeunes et la migration internationale
8. Rapport sur la prévention des discriminations et la promotion de l'égalité en France
9. Des vies en suspens : les limites des considérations humanitaires
10. Surreprésentation des minorités racisées dans les milieux carcéraux du Massachusetts
11. Rapport sur les abus perpétrés à l'endroit des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile en Libye
12. L'immigration au États-Unis : défis et perspectives pour le XXIe siècle
13. Implication des employeurs et des ONG dans l'intégration des immigrants en Grande-Bretagne

# GOVERNEMENTS, INSTITUTIONS PARA-GOUVERNEMENTALES ET INTERNATIONALES

## À OTTAWA...

### 1. Citoyenneté et Immigration Canada dévoile ses plans et priorités pour l'année 2006-2007

**Citoyenneté et Immigration Canada** a récemment dévoilé ses plans et priorités pour l'année 2006-2007 ([http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/0607/ci-ci/ci-ci\\_f.pdf](http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/0607/ci-ci/ci-ci_f.pdf)). Parmi les objectifs visés par le Ministère notons l'optimisation de la contribution des migrations au développement social, culturel et économique du Canada; la prise en compte des valeurs et intérêts canadiens dans la gestion des migrations internationales, y compris la protection des réfugiés; la bonne intégration des nouveaux arrivants et la promotion de la citoyenneté canadienne.

### 2. Nouveau plan pour augmenter l'immigration vers les communautés francophones en situation minoritaire.

Le *Plan stratégique pour favoriser l'immigration au sein des communautés francophones* (<http://www.cic.gc.ca/francais/pub/plan-minoritaires.html>) de **Citoyenneté et Immigration Canada** « vise à augmenter le nombre d'immigrants francophones et à les aider à s'intégrer à leur nouvel environnement ». Selon le ministre, l'immigration serait un facteur clé dans la croissance et la vitalité des communautés francophones hors Québec. Les principaux défis liés à cette immigration sont la grande mobilité des migrants et le manque de capacité de ces communautés en matière de recrutement et d'intégration des immigrants d'expression française. L'objectif est d'accueillir entre 8 000 et 10 000 immigrants francophones au sein de ces communautés d'ici 2008.

### 3. La migration internationale continue d'être le facteur principal de la croissance démographique canadienne.

Selon le rapport *Estimations démographiques annuelles, Canada, provinces et territoires* (<http://www.statcan.ca/francais/freepub/91-215-XIF/91-215-XIF2006000.pdf>) produit par **Statistique Canada**, la migration internationale représenterait toujours le facteur principal de la croissance démographique canadienne. Au cours de l'année 2005-2006, le Canada a accueilli 254 400 immigrants, soit 9 800 de plus que l'année précédente. Par ailleurs, le rapport souligne que le solde migratoire de l'Alberta a atteint un niveau record estimé à 51 100 personnes. Ce serait la migration internationale – qui représente le principal facteur de l'accroissement démographique pour huit des dix provinces canadiennes – qui aurait permis d'atténuer les effets de la capacité d'attraction de l'Alberta.

## À QUÉBEC...

### 4. La consultation publique en vue d'une politique de lutte contre le racisme bat son plein

Le **Ministère de l'immigration et des communautés culturelles** du Québec a entamé en septembre les auditions dans le cadre de la consultation publique lancée l'été dernier à l'égard de son projet de politique gouvernementale de lutte contre le racisme. À ce jour, plus de 50 groupes ont auditionné à la Commission de la culture. Les mémoires soumis par ces groupes

(<http://www.assnat.qc.ca/fra/37legislature2/commissions/cc/depot-racisme.html>) ainsi que les transcriptions des auditions sont maintenant disponibles sur le site de l'Assemblée nationale (<http://www.assnat.qc.ca/fra/37legislature2/commissions/cc/index.shtml>). Les auditions se poursuivront les 18, 19, 24 et 25 octobre prochain.

#### 5. Une vaste étude fait état de l'écart important entre l'état de santé des Autochtones et celui des autres Québécois

La **Commission de la santé et des services sociaux des Premières Nations du Québec et du Labrador** (CSSSPNLQ) a récemment dévoilé les résultats de l'enquête qu'elle mène depuis 2002 sur la santé des peuples autochtones du Québec et du Labrador. Plus de 4000 entrevues ont été réalisées avec des Autochtones issus de neuf nations vivant au Québec. L'enquête démontre que l'écart entre l'état de santé des Autochtones et des autres Québécois se creuse davantage : plus de 52% des enfants souffrent d'embonpoint et le taux de diabète chez les jeunes est trois fois supérieur à celui qui prévaut au Québec. L'enquête montre aussi que plus du tiers des adultes auraient été victimes de racisme dans l'année ayant précédé l'enquête. Les résultats de l'enquête sont présentés dans les quatre rapports suivant : *Rapport des Premières Nations vivant dans les communautés* ([http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn\\_final\\_sur\\_communaute\\_fr.pdf](http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn_final_sur_communaute_fr.pdf)); *Rapport des Premières Nations vivant hors communauté en milieu urbain* ([http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn\\_final\\_hors\\_communaute\\_fr.pdf](http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn_final_hors_communaute_fr.pdf)); *Rapport sur le tabagisme* ([http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn\\_tabagisme.pdf](http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn_tabagisme.pdf)); *Rapport méthodologique* ([http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn\\_methodologie.pdf](http://www.cssspnql.com:8080/cssspnql/ui/strategy/documents/erlspn_methodologie.pdf)).

## DANS LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES...

#### 6. Conseil des droits de l'homme : divers rapports d'intérêts sont déposés

De nombreux rapports ont été présentés en septembre au **Conseil des droits de l'homme de l'ONU**. Tout d'abord, le Rapporteur spécial sur les formes contemporaines de racisme, de discrimination raciale, de xénophobie et de l'intolérance qui y est associée et la Rapporteuse spéciale sur la liberté de religion ou de conviction ont déposé un rapport conjoint sur la diffamation des religions et sur les incidences de ce phénomène (<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/139/91/PDF/G0613991.pdf?OpenElement>). Le rapport décrit le contexte politique et idéologique, les tendances actuelles de l'intolérance raciale et religieuse, les caractéristiques propres et les points communs de la diffamation des religions. Il aborde aussi la question de la portée de la liberté de religion et de conviction et fait plusieurs recommandations.

Par ailleurs, le **Conseil des droits de l'homme de l'ONU** a examiné un rapport sur le racisme, les personnes d'ascendance africaine et les migrants (<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/E7DA01C8A9C1CF7AC12571EE0063CBFF?opendocument>), de même qu'un autre sur les disparitions forcées, les minorités et les Autochtones (<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/32EE768C4405B394C12571EE0027595F?opendocument>).

Il est possible d'accéder à des comptes-rendus détaillés de ces rapports, ainsi que des échanges qui ont suivi leur présentation auxquels ont participé plus de 30 pays membres.

#### 7. État de la population mondiale 2006 : les femmes, les jeunes et la migration internationale

Le **Fond des Nations Unies pour la population** vient de publier deux importants rapports sur les femmes, les jeunes et la migration internationale.

*État de la population 2006. Vers l'espoir : les femmes et la migration internationale* ([http://www.unfpa.org/swp/2006/pdf/fr\\_sowp06.pdf](http://www.unfpa.org/swp/2006/pdf/fr_sowp06.pdf)) pose un regard sur les femmes et la migration au 20<sup>ème</sup> siècle et se penche sur les problématiques particulières vécues par les femmes migrantes, réfugiées ou demandant l'asile, incluant la traite et l'exploitation des employées de maison.

Le second rapport, *Des jeunes en mouvement*, se penche sur les problèmes vécus par les jeunes ([http://www.unfpa.org/swp/2006/moving\\_young\\_fr/introduction.html](http://www.unfpa.org/swp/2006/moving_young_fr/introduction.html)) qui seraient plus que jamais en mouvement. La plupart quittent leurs pays d'origine avec peu de possessions et en raison de leur âge, «ils affrontent des obstacles et des risques qui mettent leur endurance à rude épreuve».

La plus récente version du bulletin électronique de l'**UNESCO** consacre un important dossier à la migration internationale. Divers sujets d'actualité sont abordés, comme l'utilité de la Convention sur les droits des travailleurs migrants, le combat contre l'esclavage moderne et l'importance du devoir de mémoire dans l'intégration des migrants.

(<http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001469/146990F.pdf#16>)

Enfin, le rapport *Documenter les violations des droits des femmes par les acteurs non-étatiques : stratégies militantes dans les communautés musulmanes* de **Droits et Démocratie** ([http://www.dd-rd.ca/site/\\_PDF/publications/femmes/Non-Etatique.pdf](http://www.dd-rd.ca/site/_PDF/publications/femmes/Non-Etatique.pdf)) offre aux organismes de défense des droits des femmes la possibilité de mieux saisir tous les aspects des problématiques liées aux violations des droits des femmes. Ce rapport examine la nature de ces violations et montre comment les défenseurs des droits des femmes peuvent les documenter et intervenir pour les combattre. Des exemples tirés des expériences et campagnes menées dans diverses sociétés musulmanes sont présentés afin de souligner la portée globale de cet enjeu.

### **AILLEURS DANS LE MONDE...**

#### 8. Rapport sur la prévention des discriminations et la promotion de l'égalité en France

La **Haute autorité de lutte contre les discriminations et pour l'égalité (HALDE)** en France a rendu disponible une première version du rapport *Prévention des discriminations, promotion de l'égalité : que répondent les organismes à la HALDE?*

([http://www.halde.fr/IMG/pdf/Rapport\\_entreprise\\_130906\\_VF.pdf](http://www.halde.fr/IMG/pdf/Rapport_entreprise_130906_VF.pdf)). Le rapport analyse les réponses des 146 entreprises ayant reçu une lettre de la HALDE visant à sensibiliser et à mobiliser les plus grands acteurs économiques et à leur faire connaître les recommandations de l'organisme. La HALDE voulait ainsi mieux connaître les pratiques des entreprises dans le domaine de l'égalité en emploi. Au total, 110 entreprises ont répondu à la lettre. Une section du rapport est consacrée plus particulièrement à la prévention de la discrimination raciale.

## ORGANISATIONS NON GOUVERNEMENTALES

### LOCALES...

#### 9. Des vies en suspens : les limites des considérations humanitaires

Une coalition réunissant divers ONG québécois et canadiens, dont la **Table de concertation des organismes au service des personnes réfugiées et immigrantes** et le **Conseil canadien pour les réfugiés**, a rendu public en septembre un rapport qui montre que les mesures actuelles d'immigration au Canada n'offrent aucune solution pour la régularisation du statut de plusieurs ressortissants de pays sous moratoire. *Des vies en suspens : Les limites des considérations humanitaires* (<http://www.web.net/~ccr/Vies%20en%20suspens%20-%20CH.pdf>) montre que les demandes de considérations humanitaires donnent des résultats incohérents : «Pour deux cas semblables, l'un est accepté, l'autre est rejeté». Le rapport analyse plusieurs décisions négatives dans le cadre des demandes de résidence permanente pour considérations humanitaires déposées par des ressortissants de pays sous moratoire. En raison du climat d'insécurité qui y règne, le Canada impose un moratoire sur les renvois vers les pays suivants : l'Afghanistan, le Burundi, Haïti, l'Irak, le Libéria, la République démocratique du Congo, le Rwanda et le Zimbabwe.

### INTERNATIONALES...

#### 10. Surreprésentation des minorités racisées dans les milieux carcéraux du Massachusetts

L'**American Civil Liberty Union**, un organisme non gouvernemental de défense des droits humains aux États-Unis, a produit un rapport qui démontre que dans la majorité des États américains, les jeunes issus des minorités racisées sont traités plus durement par les institutions judiciaires. *Disproportionate Minority Confinement in Massachusetts* ([http://www.aclu.org/FilesPDFs/dmc\\_report.pdf](http://www.aclu.org/FilesPDFs/dmc_report.pdf)) s'attarde au cas particulier du Massachusetts. Parmi les résultats exposés dans le rapport, nous apprenons qu'en 2002, les jeunes issus des minorités racisées représentaient plus de 25 % des jeunes arrêtés et seraient surreprésentés à tous les niveaux dans le système judiciaire. L'organisme critique sévèrement le manque de fonds investis pour régler le problème malgré les millions de dollars reçus pour financer le programme d'aide aux délinquants juvéniles.

#### 11. Rapport sur les abus perpétrés à l'endroit des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile en Libye

**Human Rights Watch** a récemment mis en ligne le rapport *Stemming the Flow: Abuses Against Migrants, Asylum Seekers and Refugees*. L'organisme a interviewé 55 demandeurs d'asile, réfugiés et migrants qui ont été victimes d'abus physiques et psychologiques lors de leur séjour en Libye. Parmi les abus recensés, la violence physique et la torture sont pratiques courantes, surtout dans le milieu carcéral. Le rapport pose aussi un regard sur les politiques européennes à l'endroit des migrants et des demandeurs d'asile. Selon l'organisme, l'**Union européenne**, qui coopère avec la Libye afin de contrôler l'immigration, ne mettrait pas assez l'accent sur la protection des migrants. L'organisme recommande que l'Union européenne et la Libye coopèrent avec le **Haut commissariat aux Nations Unies pour les réfugiés** afin de résoudre le problème. (<http://hrw.org/reports/2006/libya0906/libya0906web.pdf>).

## 12. L'immigration aux États-Unis : défis et perspectives pour le XXI<sup>e</sup> siècle

La **Migration Policy Institute (MPI)**, a récemment mis en ligne un rapport intitulé *Immigration and America's Future : a New Chapter* qui aborde la question des transformations entraînées par l'immigration aux États-Unis en analysant les facteurs économiques, sociaux et démographiques qui l'influencent.

([http://www.migrationpolicy.org/task\\_force/new\\_chapter\\_summary.pdf](http://www.migrationpolicy.org/task_force/new_chapter_summary.pdf))

Le rapport fait état des bénéfices apportés par l'immigration et pose un regard sur les défis particuliers qui y sont liés. Il émet des recommandations sur les orientations que devrait prendre l'État américain.

Deux autres rapports, *The Contributions of High-Skilled Immigrants* ([http://www.migrationpolicy.org/ITFIAT/TF16\\_Kaushal.pdf](http://www.migrationpolicy.org/ITFIAT/TF16_Kaushal.pdf)) et *The Impact of Immigration on Native Workers : a Fresh Look at the Evidence*

([http://www.migrationpolicy.org/ITFIAT/TF18\\_Murray.pdf](http://www.migrationpolicy.org/ITFIAT/TF18_Murray.pdf)), ont aussi été rendu publics. Le premier souligne l'urgence de mettre en place une politique qui permettrait aux immigrants qualifiés d'obtenir leur statut de résident permanent plus facilement. Selon ce rapport, sans une telle mesure, il deviendra de plus en plus difficile d'attirer et de retenir ce type d'immigration pourtant essentiel à la croissance économique du pays. Le second rapport fait en quelque sorte contrepoids au rapport précédent. Il analyse les impacts négatifs de l'immigration sur les emplois des travailleurs nés aux États-Unis.

Enfin, un autre organisme, le **Refugee Council USA**, dans un rapport intitulé *The Impact of the Material Support Bar* (<http://www.refugeecouncilusa.org/RCUSA2006finpostbl-w.pdf>), déplore notamment la baisse dans les admissions des réfugiés causée par l'utilisation à outrance des politiques restrictives adoptées suite aux événements du 11 septembre 2001. L'organisme fait également des recommandations au gouvernement américain.

## 13. Implication des employeurs et des ONG dans l'intégration des immigrants en Grande-Bretagne

Le **Center on Migration, Policy and Society (Oxford University)** a rendu disponible un compte-rendu d'un colloque tenu en juillet dernier et qui portait sur *The Integration of Migrants : Engaging the Employers, Unions and the Voluntary Sector*

(<http://www.compas.ox.ac.uk/events/Reports%20Presentations/IntegrationMigrants-ConferenceReport.pdf>). Trois objectifs ont orienté les discussions qui se sont tenues lors du colloque : la contribution des employeurs et du secteur communautaire dans l'intégration des nouveaux arrivants ; les problèmes qu'ils doivent affronter afin de participer à l'intégration des nouveaux arrivants ; ainsi que les manières de résoudre ces problèmes. Pour une mise en contexte plus détaillée, le document d'information qui a précédé le colloque est aussi disponible sur leur site

(<http://www.compas.ox.ac.uk/events/Reports%20Presentations/Background%20paper-Integration%20of%20migrants.pdf>).

Cette veille a été compilée par Kim O'Bomsawin (assistante de recherche à l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations) avec la collaboration de Ann-Marie Field (agente de recherche à l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations) et de Jean-Claude Icart (Coordonnateur de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations).

Elle est réalisée avec le soutien du ministère de l'Immigration et des Communautés culturelles.

Pour des renseignements ou commentaires, communiquer au CRIEC:  
[criec@uqam.ca](mailto:criec@uqam.ca) ou (514) 987-3000 poste 3318