

**Veille de l'Observatoire
Numéro 48 (janvier 2009)**

La veille de l'*Observatoire international sur le racisme et les discriminations* porte sur les milieux d'intervention, qu'ils soient gouvernementaux, paragouvernementaux ou non gouvernementaux. Elle est axée sur les minorités racisées, les immigrants et les réfugiés, les peuples autochtones et les femmes.

L'information est présentée selon le niveau d'intervention. S'il y a lieu, les réactions des ONG sont placées à la suite des informations relatives aux milieux gouvernementaux. Autrement, elles font l'objet d'une rubrique séparée.

La veille est aussi disponible sur notre site Internet:

<http://www.criec.uqam.ca/observatoire/veille.htm>

Pour recevoir la Veille de l'Observatoire par courriel, SVP en faire la demande en communiquant avec criec@uqam.ca

DANS CE NUMÉRO:

1. La *Loi sur le multiculturalisme* à 20 ans
2. L'utilisation des langues non-officielles au travail
3. Profil des Métis au Canada
4. Accompagner le développement des nations autochtones
5. Réglementation de la propagande haineuse sur Internet
6. Portrait de la diversité en Colombie-Britannique
7. Profilage à caractère raciste : protection disponible en Alberta
8. La recherche de travail au cœur des mouvements migratoires
9. Rapport de la Commission britannique des droits de la personne sur la notion de « race »
10. Rapport sur le racisme dans les services policiers en Grande-Bretagne
11. Montréal-Nord : portraits comparatifs
12. Rapport mondial 2009
13. Vers une nouvelle ségrégation scolaire aux États-Unis?
14. La crise économique mondiale et la situation des migrants
15. La situation des Roms : Rapport 2007-2008

GOVERNEMENTS, INSTITUTIONS PARA-GOUVERNEMENTALES ET INTERNATIONALES

À OTTAWA...

1. La Loi sur le multiculturalisme a 20 ans

Le **ministère de la Citoyenneté et de l'Immigration** a déposé au Parlement le 20^e Rapport annuel sur l'application de la *Loi sur le multiculturalisme canadien* intitulé *Promouvoir l'intégration* (<http://www.cic.gc.ca/francais/pdf/pub/multi-rapport2008.pdf>). Ce rapport met en évidence la façon dont sept institutions fédérales ont changé ou évolué depuis l'entrée en vigueur, il y a de cela deux décennies, de la *Loi sur le multiculturalisme*. Le rapport est divisé en trois parties. La première se penche sur l'évolution démographique de la diversité au Canada et les changements institutionnels qui en ont découlé. La deuxième partie présente les principales réalisations du programme en accordant une attention particulière au *Plan d'action canadien contre le racisme*. La troisième section expose les principaux défis que doivent relever les institutions fédérales.

2. L'utilisation des langues non-officielles au travail

Une récente étude de **Statistique Canada** basée sur les données des Recensements de 2001 et de 2006 se penche sur l'utilisation des langues non officielles au travail. En 2006, environ 16 % des travailleurs immigrants au Canada ont utilisé des langues autres que l'anglais ou le français au travail. *Immigrants qui travaillent dans une langue autre que le français ou l'anglais au Canada* (<http://www.statcan.gc.ca/pub/11-008-x/2009001/article/10770-fra.pdf>) révèle que l'utilisation de langues autres que les langues officielles au travail était associée au manque de compétences dans les langues officielles, à de faibles niveaux de scolarité, à des professions moins spécialisées et à des gains moins importants pour les immigrants.

3. Profil des Métis au Canada

Statistique Canada présente le profil démographique et socioéconomique des personnes ayant déclaré une identité autochtone Métis au Recensement de 2006 (<http://www.statcan.gc.ca/pub/11-008-x/2009001/article/10769-fra.pdf>). La population Métis a presque doublé entre 1996 et 2006, alors que l'accroissement des populations autochtones autres que Métis se situe entre 26 et 29%. De plus, on constate que la population métisse est jeune, concentrée dans l'Ouest du Canada, et urbaine. En fait, les Métis forment le plus urbanisé des groupes autochtones. L'étude se penche aussi sur la qualité des logements, le niveau d'éducation, le revenu et le taux d'emploi pour cette population.

À QUÉBEC...

4. Accompagner le développement des nations autochtones

Le **ministère du Conseil exécutif** a rendu public son *Rapport annuel de gestion 2007-2008* (<http://www.mce.gouv.qc.ca/publications/rapport-ann-gestion-2007-2008.pdf>). Ce rapport fait état de l'axe d'intervention *Une meilleure connaissance des besoins des Autochtones*. Il présente les actions et engagements découlant du Forum socioéconomique des Premières

Nations. Il signale aussi les actions prises pour assurer le développement et le maintien de relations continues entre le gouvernement du Québec et les nations et communautés autochtones.

AILLEURS AU CANADA...

5. Réglementation de la propagande haineuse sur Internet

La **Commission ontarienne des droits de la personne** (CODP) a présenté ses observations (<http://www.ohrc.on.ca/fr/resources/submissions/chrc/pdf>) en réponse à l'appel de commentaires lancé par la Commission canadienne des droits de la personne (CCDP) concernant la réglementation de la propagande haineuse sur Internet. La CODP rappelle que le Canada a le devoir d'interdire la haine fondée sur la race ou la religion. Elle estime « qu'il est dans l'intérêt public de maintenir les propos haineux sous le joug des systèmes des droits de la personne et du droit pénal ». Elle note que l'application de la loi ne suffit pas pour éliminer la propagande haineuse; par contre, « une approche fondée sur les droits de la personne procure des outils de lutte contre les expressions de haine sans enfreindre la liberté d'expression ». Les commissions des droits de la personne doivent donc demeurer actives dans ce dossier.

6. Portrait de la diversité en Colombie-Britannique

Le plus récent bulletin de la Division de l'intégration des immigrants du gouvernement de la Colombie-Britannique (http://www.welcomebc.ca/en/service_providers/resources.html) nous informe de nouvelles initiatives, notamment un projet pilote pour les enfants réfugiés qui sont particulièrement vulnérables, la mise sur pied d'un centre pour les immigrants francophones, etc.

Welcome BC a aussi rendu public les portraits de l'immigration (http://www.welcomebc.ca/en/growing_your_community/trends/2006/pdf/immigration/British%20Columbia.PDF) et de la diversité (http://www.welcomebc.ca/en/growing_your_community/trends/2006/pdf/diversity/British%20Columbia.PDF) en Colombie-Britannique selon les données du recensement de 2006.

7. Profilage à caractère raciste : protection disponible en Alberta

La **Alberta Human Rights and Citizenship Commission** a publié une fiche d'information sur le profilage à caractère raciste. *Racial Profiling* (<http://www.albertahumanrights.ab.ca/RacialProfiling.pdf>) propose une définition de profilage à caractère raciste, explique la protection qu'offre le *Human Rights, Multiculturalism and Citizenship Act* contre ce type de discrimination, et donne des exemples d'incidents. La publication de la Commission se penche aussi les conséquences de ce type de discrimination.

Par ailleurs, une étude américaine dont les résultats ont parus dans la revue *Proceedings of the National Academy of Science* (<http://www.pnas.org/content/106/6/1716>), démontre que le profilage à caractère raciste ne fonctionne pas mieux que les contrôles aléatoires pour identifier des personnes susceptibles de commettre des crimes. Selon l'évaluation de M. Press, un statisticien spécialiste des événements rares, si on tient compte de l'erreur statistique possible sur les évaluations de risques, le profilage à caractère raciste est tout simplement contre-productif.

DANS LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES...

8. La recherche de travail au cœur des mouvements migratoires

Selon l'**Organisation internationale pour les migrations (OIM)**, la quête d'un emploi est au cœur de la plupart des mouvements migratoires du 21^e siècle. Dans son *Rapport 2008 sur l'État de la migration dans le monde*

(<http://www.iom.int/jahia/Jahia/newsArticleEU/cache/offonce/lang/fr?entryId=20343>), l'OIM maintient que « la mobilité humaine s'est imposée comme un choix de vie dicté par les disparités en terme de démographie, de revenus et d'opportunités d'emploi entre les régions et en leur sein ». La libéralisation de la circulation des capitaux, des biens et des services a eu pour conséquence le déclenchement d'une mobilité humaine d'une ampleur sans précédent. Le rapport conclut qu'il est impératif pour les pays développés de relever le défi de la mise sur pied de politiques de migration de la main-d'œuvre planifiées flexibles et favorisant les voies légales.

AILLEURS DANS LE MONDE...

9. Rapport de la Commission britannique des droits de la personne sur la notion de « race »

La **Equality and Human Rights Commission** se penche sur les effets de la diversité croissante parmi les jeunes en Grande-Bretagne sur le processus de racisation. Le rapport *Ethnicity and Family: Relationships Within and Between Ethnic Groups* (http://www.equalityhumanrights.com/en/publicationsandresources/Documents/Race/Ethnicity_and_family_report.pdf) signale que le nombre croissant de jeunes issus de groupes racisés et une plus grande proportion de jeunes issus de familles métissées rendent les concepts de « Blanc » et de « Noir » plus difficiles à définir.

Le rapport se penche aussi sur le nombre croissant de relations mixtes. Souvent considéré comme étant un indicateur de l'ouverture envers l'autre, le fait qu'il y ait une plus grande proportion de couples interethnique suggèrerait que la « race » est un facteur moins important que l'éducation, le réseau d'amis, ou les croyances et attitudes dans le choix d'un ou d'une partenaire.

10. Rapport sur le racisme dans les services policiers en Grande-Bretagne

La **Equality and Human Rights Commission** rapporte une diminution des inégalités raciales dans les services de police en Grande-Bretagne. *Police and Racism: What Has Been Achieved 10 Years After the Stephen Lawrence Inquiry?* (<http://www.equalityhumanrights.com/en/publicationsandresources/Documents/Race/Policeandracism.pdf>) signale qu'il y a eu des améliorations au niveau du recrutement, de la formation et de l'embauche du personnel ainsi qu'une baisse significative d'incidents racistes. Par contre, des problèmes importants demeurent, comme par exemple le nombre élevé de contrôles affectant les minorités noires et asiatiques. Le rapport analyse le bilan des services de police dans quatre domaines : l'emploi, les arrestations, les bases de données d'ADN et les incidents racistes.

ORGANISATIONS NON GOUVERNEMENTALES

LOCALES...

11. Montréal-Nord : portraits comparatifs

Des chercheurs de l'UQAM ont publié une *Étude sur les besoins et les aspirations des résidents de l'îlot Pelletier* (<http://www.aruc-es.uqam.ca/Portals/0/cahiers/C-02-2009compress%c3%a9e.pdf>). Cette étude illustre la dégradation des conditions de vie dans l'arrondissement de Montréal-Nord, qui fut le théâtre d'une émeute en août 2008, au cours des années 2000. Elle dresse le portrait sociodémographique et socioéconomique de cet arrondissement à l'aide de cartes élaborées à partir de données socioéconomiques des Recensements de 2001 et de 2006. Elle se penche sur l'origine ethnique des personnes qui y habitent, le niveau de scolarité, l'emploi et le chômage. Elle s'attache particulièrement sur les aspirations et les besoins de la population de l'îlot Pelletier.

INTERNATIONALES...

12. Rapport mondial 2009

Human Rights Watch interpelle la nouvelle administration américaine pour qu'elle privilégie les droits humains dans sa politique extérieure dans son *Rapport mondial 2009* (<http://www.hrw.org/world-report-2009>). C'est la 19^e rétrospective annuelle des pratiques en termes de droits humains autour du monde réalisée par cet organisme. Le rapport informe sur les abus de droits humains commis par les États et les groupes armés non étatiques. Il signale aussi les violations commises par les gouvernements sous l'égide de la lutte contre le terrorisme. Il se penche sur la situation de groupes particuliers, dont les femmes, les enfants, les réfugiés, les travailleurs et les minorités sexuelles. Finalement, il déplore le fait que « certains gouvernements ont profité de l'absence des États-Unis pour affaiblir la protection internationale des droits humains », d'où l'appel à l'administration Obama pour reprendre un rôle de chef de file dans ce domaine.

13. Vers une nouvelle ségrégation scolaire aux États-Unis?

Un récent rapport préparé pour le **UCLA Civil Rights Project** fait état des inégalités croissantes entre les groupes racisés aux États-Unis. Gary Orfield, l'auteur de *Reviving the Goal of an Integrated Society: A 21st Century Challenge* (http://www.civilrightsproject.ucla.edu/research/deseg/reviving_the_goal_mlk_2009.pdf) dresse un portrait de la ségrégation croissante des minorités aux États-Unis, particulièrement les communautés noires et latino-américaines, dans les domaines de l'éducation et de l'emploi.

Des solutions devront être mises de l'avant, en priorité au niveau du logement et de l'accès à la propriété afin de remédier aux inégalités croissantes.

14. La crise économique mondiale et la situation des migrants

Le **Migration Policy Institute** a produit deux rapports sur la situation des migrants dans le nouveau contexte économique. Le premier rapport, *Migration and Economic Downturn : What to Expect in the European Union* (http://www.migrationpolicy.org/transatlantic/EU_Recession_backgrounder.pdf), se penche sur la problématique de l'immigration dans un contexte où le taux de chômage est croissant et le

budget familial plus restreint dans tous les États de l'Union européenne. Le rapport conclut que la récession économique aura un impact sur le flux migratoire et des répercussions pour la société d'accueil et les politiques d'intégration.

Le deuxième rapport se penche sur la situation aux États-Unis. *Immigrants and the Current Economic Crisis* (http://www.migrationpolicy.org/pubs/lmi_recessionJan09.pdf) analyse les effets différenciés de la récession sur l'immigration légale et illégale. Ce rapport estime que l'immigration légale est moins touchée par les cycles économiques que l'immigration illégale. Le rapport identifie des pistes de solutions pour adapter les politiques publiques au contexte actuel.

15. La situation des Roms : Rapport 2007-2008

Le **Collectif national Droits de l'Homme Romeurope** est un groupe établi à Paris en 2000 dans le but d'améliorer l'accès des Roms à des services et de remédier à des situations de discrimination et de violation de droits. Dans son rapport 2007-2008 (<http://www.statewatch.org/news/2009/jan/roma-in-europe-report-2008.pdf>), il constate une situation de ségrégation et de non-respect des droits humains. Le rapport fait état de la situation particulière des Roms et des obstacles auxquels ils sont confrontés. Le Rapport présente aussi des pistes de solutions.

Cette veille a été compilée par Ann-Marie Field (coordonnatrice de la Chaire de recherche en immigration, ethnicité et citoyenneté), avec la collaboration de Jean-Claude Icart (coordonnateur de l'Observatoire international sur le racisme et les discriminations). Elle est réalisée avec le soutien du ministère de l'Immigration et des Communautés culturelles du Québec.

Pour des renseignements ou commentaires, communiquer à la CRIEC:
criec@uqam.ca ou (514) 987-3000 poste 3318